



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.18/2025

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa (PZAP), në panelin e përbërë nga gjyqtarët: Skender Çoçaj-kryesues, Arsim Hamzaj dhe Kymete Kicaj - anëtarë, duke vendosur sipas ankesës së subjektit politik Koalicija Vakrat, të paraqitur kundër vendimit të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (KQZ), me nr. protokolli 01/3770/2025, të datës 10.12.2025, për Refuzimin e Rekomandimit të Zyrës së Certifikimit të Kandidatës së Koalicionit Vakrat, për Zgjedhjet e Parakohshme për Kuvend të Republikës së Kosovës, që do të mbahen më 28 Dhjetor 2025, në seancën e panelit të mbajtur me datë 13.12.2025, merr këtë:

V E N D I M

REFUZOHET si e pabazuar ankesa ZP.Anr.18/2025, e datës 11.12.2025, e paraqitur nga subjekti politik Koalicija Vakrat, me të cilën është kërkuar që të anulohet Vendimi i Komisionit Qendror të Zgjedhjeve me Nr. Protokolli 01/3770/2025, të datës 10.12.2025, dhe detyrohet KQZ-ja, që të aprovojë rekomandimin e Zyrës për Regjistrim, Certifikim dhe Kontrollin Financiar të Subjekteve Politike dhe ta certifikoj kandidaten znj.Ena Krasniqi në listën e subjektit politik "Koalicija Vakrat", me numër rendor 6, për Zgjedhjet e Parakohshme për Kuvendin e Republikës së Kosovës, të cilat do të mbahen më 28 dhjetor 2025.

A r s y e t i m

Me datë 11.12.2025, PZAP-i ka pranuar ankesën e paraqitur nga subjekti politik Koalicija Vakrat, paraqitur kundër vendimit të KQZ-së me të cilën pretendojnë se ky subjekt ka pranuar vendimin e KQZ-së me të cilin është refuzuar certifikimin e kandidates Ena Krasniqi për listën e kandidatëve të këtij subjekti politik. Në ankesë theksohet se në mbledhjen e mbajtur të KQZ-së kanë refuzuar pa asnjë bazë faktike rekomandimin e organit të vetë profesional Zyrës Për Certifikimin e Partive Politike, ku pas rekomandimit anëtarët e deleguara të partive politike me shumicë vote duke vepruar në kundërshtim me rekomandimin e Zyrës, duke ia mohuar të drejtën kushtetuese dhe ligjore kandidates Ena Krasniqi.

Më tej në ankesë theksohet se kandidatja në fjalë i ka përmbushur të gjitha kushtet ligjore për pjesëmarrje në zgjedhje dhe se përveç origjinës së gjakut nga njëri prind, kandidatja Ena Krasniqi, për nga gjaku i takon përkatësisë etnike boshnjake është rritur në kulturën boshnjake e ka gjuhën amëtare gjuhën boshnjake, se është e lindur nga nëna e saj [REDACTED]

██████ dhe se duke qenë gjatë tërë kohës me familjarët e saj boshnjake në Kosovë të njëjtës askush nuk mund të ia mohojë përkatësinë etnike të saj.

Sipas parashtresës të ankesës vendimi i marrë nga KQZ përveç që i ka cenuar të drejtat individuale themelore të njeriut ndaj kandidatës Ena Krasniqi, ka cenuar dhe rrezikon në tërësi rendin juridik kushtetues, për sa i takon trajtimin të barabartë të pakicave kombëtare. Kandidatja Ena Krasniqi, ka shtetësinë e Kosovës, ka numrin personal, origjinë familjare, dhe deklarimin e saj të lirë, se cilit komunitet i takon dhe në rastin konkret edhe kur ka kontaktuar gjatë këtij kandidimi me zyrtarët profesional të KQZ-së është deklaruar përmes emailit se ndjehet dhe i takon komunitetit boshnjak të Kosovës, është anëtare e subjektit politik Koalicija Vakat dhe se përmes dokumenteve personale letërnjoftimit, ekstraktit të lindjes, numrit personal të saj dhe të pasaportës dhe vendbanimit të përhershëm në Kosovë ka përmbushur kushtet ligjore si çdo shtetas i Republikës së Kosovës. Kanë kërkuar nga PZAP, që ta aprovoj në tërësi ankesën si të bazuar dhe ta anulojë vendimin e KQZ-së nr.01-3770-2025 të datës 10.12.2025 dhe ta detyroj KQZ ta aprovoj rekomandimin e Zyrës për certifikimin e kandidatës Ena Krasniqi në listën e subjektit politik Koalicija Vakat me numër rendor 6.

Në përgjigje KQZ, sqaron se në mbledhje e KQZ e mbajtur me datën 10.12.2025, Zyra i ka rekomanduar KQZ, certifikimin e listave të kandidatëve të subjekteve politike të certifikuara për pjesëmarrje në Zgjedhjet e parakohshme për Kuvendin e Republikës së Kosovës. Rekomandimi për certifikimin e kandidatëve ka përmbajtur listat e kandidatëve për njëzet e tri (23) subjekte politike të certifikuara, përfshirë të gjithë kandidatët (43 kandidatët) e subjektit politik KOALICIJA VAKAT. KQZ ka aprovuar rekomandimin e Zyrës për certifikimin e dyzet e dy (42) kandidatëve nga lista totale me dyzet e tre (43) kandidatë gjithsejtë të subjektit politik KOALICIJA VAKAT, duke refuzuar rekomandimin e Zyrës për certifikimin e kandidatit me numër rendor 6, ENA KRASNIQI, për shkak të pamundësisë së verifikimit të përkatësisë etnike të kandidatës, me arsyetimin se çështja t'i lihet për shqyrtim dhe vendimmarrje, PZAP dhe instancave gjyqësore.

Më tej në përgjigje KQZ thekson se me datën 08.12.2025, përmes postës elektronike (e-mail) Zyra ka pranuar njoftimin nga anëtari i KQZ në lidhje me përfshirjen e kandidatës Ena Krasniqi, me numrin e renditur 6 në kuadër të subjektit politik KOALICIJA VAKAT, me pretendimet se kandidatja i përket etnisë shqiptare dhe është familjare e ish deputetes së Kuvendin të Republikës së Kosovës, nga radhët e subjektit politik ALEANCA PËR ARDHMËRINË E KOSOVËS. Në lidhje me pretendimet, janë bashkangjitur dëshmitë që ndërliidhen me profilin e kandidatës në rrjetet sociale (facebook).

Regjistri qendror i gjendjes civile i Republikës së Kosovës është dokumenti unik shtetëror, ku pasqyrohen përbërësit e gjendjes civile për çdo shtetas të Kosovës. Përbërësit e gjendjes civile janë: emri personal, numri personal, datëlindja, vendlindja, gjinia, shtetësia, raportet e atësisë e amësisë, gjendja martesore, vdekja, vendbanimi, vendqëndrimi dhe fakte të tjera; Shtetësia e Kosovës, si përbërës i gjendjes civile, është elementi i vetëm dallues nga shtetasit e huaj dhe personat pa shtetësi. Baza e të dhënave që pranohet nga Agjencia e Regjistrimi Civil, nga e cila krijohet edhe lista e votuesve nuk përmban informatën për përkatësinë etnike dhe rrjedhimisht nuk ka asnjë informacion, ku shtetasit e Republikës së Kosovës

identifikohen në bazë të përkatësisë etnike. Nga analiza e dokumenteve që subjekti politik KOALICIJA VAKAT i ka dorëzuar në Zyrrë sipas kërkesë: Në dokumentin identifikues (letërnjoftimi) ENA KRASNIQI ka lindur në Sarajevë dhe ka vendbanimin në Banjë të Istogut, me shtetësi Kosovare; Sipas ekstrakt nga regjistri qendror i gjendjes civile, i lëshuar me datën 08.12.2025, sipas të dhënave për prindërit, dëshmohej se njëri prind është i lindur në Sarajevë dhe ka kombësi boshnjake.

Më tutje thuhet se në e-mailin që Zyrra e ka pranuar me datën 08.12.2025 nga kandidatja Ena Krasniqi, e njëjta ka deklaruar se është e lindur në Sarajevë dhe deklarohet se i përket etnisë boshnjake.

Zyrra me datën 09.12.2025 ka kërkuar nga Agjencia e Statistikave të Kosovës informata në lidhje me deklarin e përkatësisë etnike për kandidaten Ena Krasniqi, nga procesi i regjistrimit të popullsisë në vitin 2024. Në përgjigjen e ASK në po të njëjtën datë, jemi njoftuar se duke u bazuar në Ligjin Nr. 04/L-036 për Statistikat Zyrtare, ASK nuk është e autorizuar të ndajë, të konfirmojë apo të publikojë çfarëdo të dhëne individuale, qoftë edhe vetëm një element, në lidhje me një person të caktuar. Të dhënat statistikore përdoren vetëm me qëllime statistikore dhe nuk mund t'u jepen palëve të treta për qëllime administrative, verifikimi apo procese të tjera.

Sipas verifikimit vetëm me emër dhe mbiemër, kandidatja Ena Krasniqi, ka qenë kandidate për Kuvend Komunal nga radhët e subjektit politik ALEANCA PËR ARDHMËRINË E KOSOVËS në Zgjedhjet Lokale të vitit 2009. Në Zgjedhjet Lokale për Kuvendet Komunale nuk garohet për vendet e garantuara.

PZAP sipas vendimit A.nr, 14/ 2021, datë 25.01.2021, pat detyruar KQZ që ta de certifikojë kandidatin Emin Neziraj, i cili në Zgjedhjet e parakohshme për Kuvendin e Kosovës ka qenë në listën e kandidatëve nga radhët e subjektit politik NOVA DEMOKRATSKA STRANKA. Arsye e de certifikimit ka qenë se kandidati (E.N) me datën 07.10.2025 ka deklaruar se ka qenë kandidate nga radhët e subjektit politik NISMA SOCIALDEMOKRATE për Zgjedhjet Lokale 2017 dhe ka deklaruar se është shqiptar. Në pamundësi të verifikimeve zyrtare që lidhet me përkatësinë etnike të kandidates ENA KRASNIQI nga radhët e subjektit politik KOALICIJA VAKAT, Zyrra i ka rekomanduar KQZ që ta certifikojë të gjithë listën e kandidatëve, përfshirë kandidaten ENA KRASNIQI.

Në takimin nr. 95 të KQZ të mbajtur më 10.12.2025, Zyrra ka prezantuar rekomandimin për certifikimin e listës së kandidatëve të KOALICIJA VAKAT duke përfshirë edhe kandidaten ENA KRASNIQI. Pas diskutimeve nga anëtarët, u vendos të hidhet në votim lista e kandidatëve të subjektit në fjalë pa kandidaten ENA KRASNIQI. Ky propozim u votua me dhjetë(10) vota për, rrjedhimisht u refuzua certifikimi i kandidates me numër 6 në listën e kandidatëve të subjektit politik KOALICIJA VAKAT.

Paneli i PZAP-it, në këtë çështje juridike, me qëllim të vërtetimit të plotë dhe të drejtë të gjendjes faktike, ka shqyrtuar pretendimet e palëve në procedurë si dhe Vendimin e KQZ-së Nr. 01/3770/2025, të datës 10.12.2025, dhe pasi ka bërë vlerësimin e pohimeve të palëve, vlerësimin e secilës provë veç e veç dhe të gjitha provave së bashku, duke u mbështetur në dispozitat e nenit 117 paragrafi 3 të Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme (LZP), **ka refuzuar si të pabazuar ankesën** dhe ka vendosur si në dispozitiv të këtij vendimi, për arsyet e paraqitura në vijim:

Nga vendimi i KQZ-së, Nr. 01/3770/2025, të datës 10.12.2025 paneli konstaton se është refuzuar certifikimi i kandidates Ena Krasniqi për listën e kandidatëve të subjektit politik Koalicioni Vakati, që garojnë për vendet e garantuara për minoritetet në Kuvendin e Republikës së Kosovës, për Zgjedhjet e Parakohshme për Kuvend të Kosovës, që do të mbahen më 28 Dhjetor 2025.

Paneli i PZAP-it, vlerëson ligjshmërinë e vendimit të KQZ-së, Nr. 01/3770/2025, të datës 10.12.2025 dhe konstaton se i njëjti është në harmoni të plotë me nenin 111 par.1 të LZP-së, në të cilin përcaktohet se: *“Vendet në Kuvend ndahen sipas sistemit të përfaqësimit të caktuar nga neni 64 i Kushtetutës së Republikës së Kosovës, duke ndarë: 2. Njëqind e njëzet (120) vendet në Kuvend zgjidhen me votim të fshehtë, bazuar në listat e hapura dhe ndahen midis të gjitha partive, koalicioneve, nismave qytetare dhe kandidatëve të pavarur, në përpjesëtim me numrin e votave të vlefshme, të fituara prej tyre, në zgjedhjet për Kuvendin. Në kuadër të kësaj ndarjeje, njëzet (20) prej tyre janë të garantuara për përfaqësimin e komuniteteve që nuk janë shumicë në Kosovë, si vijon: 2.1. partitë, koalicionet, nismat qytetare dhe kandidatët e pavarur, të cilët janë deklaruar se përfaqësojnë komunitetin serb, do të kenë numrin e vendeve në Kuvend të fituar në zgjedhjet e hapura, me minimumin dhjetë (10) vende të garantuara, në rast se numri i vendeve të fituara është më i vogël se dhjetë (10); 2.2. partitë, koalicionet, nismat qytetare dhe kandidatët e pavarur, të cilët janë deklaruar se përfaqësojnë komunitetet e tjera, në Kuvend do të kenë numrin e vendeve të fituara në zgjedhjet e hapura me minimumin e vendeve të garantuara si në vijim: komuniteti rom një (1) vend; komuniteti ashkali një (1) vend; komuniteti egjiptian një (1) vend; dhe një (1) vend shtesë do t’i jepet komunitetit rom, ashkali, ose egjiptian, që ka numrin më të madh të votave të përgjithshme; komuniteti boshnjak tri (3) vende, komuniteti turk dy (2) vende dhe komuniteti goran një (1) vend, nëse numri i vendeve të fituara nga secili komunitet është më i vogël se numri i vendeve të garantuara.*

PZAP vlerëson se kur një subjekt politik që garon në zgjedhje, për vendet e garantuar, për përfaqësim të komuniteteve në Kuvendin e Kosovës, fillimisht specifikohet se cilit komunitet i takon subjektin politik që garon në zgjedhje dhe nëse subjektin politik dëshiron të garoj për vendet e garantuara në Kuvendin e Kosovës, është i njoftuar paraprakisht, me dispozitën e lart cituar ligjore. Në këtë rast subjektin politik KOALICIJA VAKAT është certifikuar si parti për të marrë pjesë në zgjedhjet e 28 dhjetorit 2025, sipas aplikacionit të ofruar nga KQZ, ku edhe ka aplikuar që në këto zgjedhje të garoj për të marr vende të garantuara për përfaqësim të komuniteteve tjera jo shumicë, sipas nenit 16, par.12 të LZP dhe nenit 64 të Kushtetutës.

Kushtetuta e Republikës së Kosovës neni 64, i rregullon vendet e rezervuara për komunitetet jo-shumicë, të cilat kanë për qëllim garantimin e pjesëmarrjes reale dhe efektive të këtyre komuniteteve në jetën institucionale të vendit. Sipas PZAP ky nen nuk krijon të drejtë për subjektet politike që, për qëllime të fitimit të vendeve të rezervuara, të përfshijnë në listat e komunitetit persona që nuk kanë lidhje identitare me komunitetin përkatës, por kërkon që këto vende t’u takojnë përfaqësuesve autentikë të komunitetit që synohet të përfaqësohet. PZAP vlerëson se përfaqësimi i komuniteteve jo-shumicë në Kuvend, përmes vendeve të rezervuara, nuk mund të jetë as formal e as fiktiv, por duhet të mbështetet në ekzistimin e një

lidhjeje objektive ndërmjet përfaqësuesit dhe komunitetit përkatës. Kjo lidhje objektive mund të shprehet përmes elementeve si përkatësia etnike, përdorimi i gjuhës, identiteti kulturor, apo angazhimi publik dhe shoqëror brenda komunitetit.

Në rastin konkret, subjekti politik VAKAT gëzon statusin e partisë politike të komunitetit boshnjak dhe garon për vendet e rezervuara të parashikuara për këtë komunitet. Për rrjedhojë, kandidatët e këtij subjekti duhet të kenë lidhje reale, të vërtetë dhe të provueshme me komunitetin boshnjak. Kandidatja Ena Krasniqi në ankesën e saj ka pretenduar se për nga gjaku i takon përkatësisë etnike boshnjake, e cila është rritur në kulturën boshnjake, gjuhën amtare gjuhën boshnjake, se është e lindur nga nëna e saj [REDAKTUAR] dhe se duke qenë gjatë tërë kohës me familjarët e saj boshnjake në Kosovë të njëjtës askush nuk mund të ia mohojë përkatësinë etnike të saj. PZAP vlerëson se nga shkresat e lëndës rezulton se, me rastin e aplikimit për certifikim, si dhe më pas përmes ankesës para PZAP-it, kandidatja Ena Krasniqi nuk ka paraqitur asnjë provë që do të dëshmonte ekzistimin e lidhjes objektive me komunitetin boshnjak, në veçanti lidhjen e përkatësisë etnike, pa përjashtuar elemente të tjera si gjuha apo identiteti kulturor. Po ashtu, kandidatja nuk ka ofruar argumente që do të kundërshtonin pretendimin se në zgjedhjet lokale të vitit 2009 ka marrë pjesë si kandidate në listën e një subjekti politik të komunitetit shumicë.

Mbi këtë bazë, Paneli vlerëson se KQZ, me Vendimin Nr. 01/3770/2025, të datës 10.12.2025, ka vepruar drejtë kur ka refuzuar rekomandimin e Zyrës për Certifikim lidhur me certifikimin e kandidates Ena Krasniqi në listën e subjektit politik Koalicioni Vakut. Kjo për arsye se Koalicioni Vakut garon për zgjedhjet për Kuvendin e Republikës së Kosovës të datës 28 dhjetor 2025 për vendet e garantuara, të cilat, në përputhje me nenin 64 të Kushtetutës së Republikës së Kosovës dhe nenin 111 paragrafi 1 të Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme, janë vende ekskluzivisht të rezervuara dhe të garantuara për komunitetet joshumicë në Republikën e Kosovës, e jo për komunitetin shqiptar. Për këtë arsye, dhe bazuar në dispozitat e lartcekura ligjore, të gjitha subjektet politike që garojnë në zgjedhjet për Kuvendin e Republikës së Kosovës për vendet e garantuara, janë të obliguara që në listat e tyre të kandidatëve për deputetë të përfshijnë vetëm kandidatë nga komuniteti të cilit i përket subjekti politik përkatës, e jo nga komuniteti shqiptar. Në rastin konkret, Koalicioni Vakut nuk ka vepruar në përputhje me këto dispozita ligjore dhe me procedurat për aplikim të subjekteve politike që garojnë për vendet e garantuara në Kuvendin e Republikës së Kosovës.

PZAP vlerëson se vendimi i KQZ-së për mos certifikimin e kandidates nuk përbën cenim të nenit 45 të Kushtetutës. E drejta për t'u zgjedhur, ndonëse e garantuar, nuk është e drejtë absolute dhe ushtrohet brenda kufijve dhe kushteve të përcaktuara me Kushtetutë dhe ligj. Në rastin konkret, kandidatja nuk po pengohet të marrë pjesë në zgjedhje në përgjithësi, por po kufizohet nga kandidimi në listën e një subjekti politik që përfaqëson një komunitet tjetër, për të cilin ajo nuk ka dëshmuar ekzistimin e lidhjes objektive të kërkuar.

Në këto rrethana, PZAP vlerëson se certifikimi i kandidates në listën e subjektit politik të komunitetit boshnjak do të rrezikonte shtrembërimin e funksionit kushtetues të vendeve të rezervuara, ndërsa mos certifikimi paraqet një masë të nevojshme dhe proporcionale për mbrojtjen e identitetit, përfaqësimit dhe integritetit politik të komunitetit boshnjak.

Andaj, nga arsyet e lart theksuara konform nenit 118 par. 1 dhe nenit 119 par 3 të LZP-së, u vendos si në dispozitiv të këtij vendimi.

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa
ZP.Anr.18/2025 më datën 13.12.2025.

Kryesuesi i Panelit
Skender Coci



Këshillë Juridike: Ndaj këtij vendimi mund të paraqitni ankesë në Gjykatën Supreme të Republikës së Kosovës brenda 48 orëve nga momenti i marrjes së vendimit nga PZAP-i.